



ОБЩИНА БОРОВАН

3240 Борован, ул. „Иван Вазов” № 1, тел.: (09147) 9440
кмет: (09147) 9330, секретар: (09147) 9301, факс: (09147) 9200

rovani.bg

Ут
Ил

Информацията е заличена съгл.чл.2 и чл.4
от ЗЗЛД

Упълномощено длъжностно лице съгласно заповед № 277/30.08.2016 г.

ДОКЛАД

Относно: процедура за възлагане на обществена поръчка чрез открита процедура с предмет – „Доставка на хранителни продукти и хляб за нуждите на Община Борован по проект „Осигуряване на топъл обяд в Община Борован” по Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица за периода 2014-2020, процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05FMOP001-3.002. „Осигуряване на топъл обяд – 2016” за срок до 31.12.2019 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ДОНКОВА,

На 07.08.2017 год., в изпълнение на Заповед № 259/07.08.2017 г., на зам.-кмета Илиана Донкова Дончовска-Бърдарска, упълномощено длъжностно лице съгласно Заповед № 277/30.08.2016 г., от 11.00 часа в сградата на Община Борован се събра комисия в състав:

1. Комисия в състав:

Председател: Теодора Иванова - Директор Дирекция ИППОП.

Членове:

1. Ани Искренова – главен експерт ЕЛНП;
2. Десислава Марковска – главен специалист ОП;
3. Росица Николова – главен специалист „Счетоводител ЕПП”;
4. Марияна Вельовска – главен експерт „Финанси”

със задача: да отвори, разгледа, оцени и класира постъпилите оферти на участниците, в процедура за възлагане на обществена поръчка чрез открита процедура с предмет – „Доставка на хранителни продукти и хляб за нуждите на Община Борован по

проект „Осигуряване на топъл обяд в Община Борован” по Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица за периода 2014-2020, процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05FMOP001-3.002. „Осигуряване на топъл обяд – 2016” за срок до 31.12.2019 г.

На заседанието присъстват всички редовни членове на комисията – съгласно Заповед 259/07.08.2017 г. на зам.-кмета Илияна Донкова Дончовска–Бърдарска, упълномощено длъжностно лице съгласно Заповед № 277/30.08.2016 г.и е налице кворум и мнозинство за приемане на валидни решения.

Председателят на Комисията откри заседанието в 11.00 часа и запозна членовете на Комисията със съдържанието на Заповед № 259/07.08.2017 г. на зам.-кмета Илияна Донкова Дончовска–Бърдарска, упълномощено длъжностно лице съгласно Заповед № 277/30.08.2016 г., и с протокола по чл. 48, ал. 6 от ППЗОП.

Комисията по чл. 103, ал.1 от ЗОП започна работа след получаване на протокола по чл. 48, ал. 6 от ППЗОП.

До определеното в обявлението за обществената поръчка време 17:00 часа на 04.08.2017 г. за подаване на оферти в деловодството на Община Борован са постъпили 2 (две) оферти, както следва:

1. **Оферта № 1**, подадена от „Бохемис” ООД– гр. София, с адрес: гр. София, бул. „Проф. Цветан Лазаров” № 8, склад № 118, с вх.№ 30-325/04.08.2017 г., в 16,01 часа по описа на ОБЩИНА БОРОВАН.
2. **Оферта № 2**, подадена от „Евелин Комерс” ООД – гр. Плевен, с адрес: гр. Плевен, ул. „Копривница” № 22, с вх.№ 30-326/04.08.2017 г., в 16,27 часа по описа на ОБЩИНА БОРОВАН.

След крайния срок за подаване на оферти – 17:00 часа на 04.08.2017 г. не са постъпили оферти.

При отваряне на офертите присъства представители на участниците:

1. Сомаф Дауд – управител на „Евелин Комерс” ООД – гр. Плевен,
2. Таня Дауд – представляващ „Евелин Комерс” ООД – гр. Плевен, упълномощен от управителя на „Евелин Комерс” ООД – гр. Плевен.
3. Кирил Рангелов – управител на „Бохемис” ООД.

След запознаване със списъка, всеки от членовете на комисията попълни декларация по чл. 103, ал. 2 от ЗОП.

Комисията констатира, че опаковките са представени в указания от възложителя срок и съобразно изискванията на чл. 47, ал. 2 от ППЗОП, като към момента на изтичане на крайния срок за подаване на оферти, пред мястото определено за подаване на оферти не са регистрирани чакащи лица.

I. В съответствие с изискванията на чл. 54, ал. 3 от ППЗОП, комисията пристъпи към отваряне на запечатаните непрозрачни опаковки, по реда на тяхното постъпване.

По отношение на офертата на участник № 1 „Бохемис” ООД– гр. София

Участникът е представил оферта в запечатана непрозрачна опаковка.

Комисията оповести съдържанието на опаковката и констатира наличието на документите по чл. 39, ал. 2 и ал. 3, т. 1 от ППЗОП, опис на представените документи и отделен запечатан непрозрачен плик с надпис „Предлагани ценови параметри“, който съдържа ценовото предложение по чл. 39, ал. 3, т. 2 от ППЗОП и е с ненарушена цялост.

В съответствие с чл. 54, ал. 4 от ППЗОП четирима членове на комисията и един от представителите на участниците в процедурата за избор на изпълнител, присъстващ на заседанието на комисията подписаха техническото предложение и плика с надпис „Предлагани ценови параметри“.

**По отношение на офертата на участник № 2 „Евелин Комерс“ ООД – гр. Плевен
Участникът е представил оферта в запечатана непрозрачна опаковка.**

Комисията оповести съдържанието на опаковката и констатира наличието на документите по чл. 39, ал. 2 и ал. 3, т. 1 от ППЗОП, опис на представените документи и отделен запечатан непрозрачен плик с надпис „Предлагани ценови параметри“, който съдържа ценовото предложение по чл. 39, ал. 3, т. 2 от ППЗОП и е с ненарушена цялост.

В съответствие с чл. 54, ал. 4 от ППЗОП всички членове на комисията и един от представителите на участниците в процедурата за избор на изпълнител, присъстващ на заседанието на комисията подписаха техническото предложение и плика с надпис „Предлагани ценови параметри“.

С това приключи публичната част от заседанието на комисията, съгласно чл. 54, ал. 6 от ППЗОП.

II. Проверка на документите по чл. 39, ал. 2 за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя.

На 26.09.2017 г., комисията пристъпи към разглеждане на представените от участниците документи за доказване на съответствието им с изискванията им към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя и констатира следното:

По отношение на офертата на участник № 1 „Бохемис“ ООД– гр. София

Комисията направи проверка за съответствие между посочени в описа представени документи и действително приложените такива в офертата на участника.

Комисията установи, че в опаковката на офертата на участника „Бохемис“ ООД– гр. София съдържа всички документи, изискани от възложителя, съгласно чл. 39 ал. 2 от ППЗОП, които се отнасят до критериите за подбор, както и документите, изискани от възложителя, посочени в обявлението за обществената поръчка и в документацията за участие в процедурата .

След проверка на посочените документи, комисията констатира следните несъответствия:

В ЕЕДОП на „Бохемис“ ООД– гр. София, участникът е посочил изпълнени сходни поръчки в диапазон 2013-2014 г. и 2014-2015 г. Изискването на възложителя е през последните 3 (три) години, считано от датата на подаване на офертата, участниците трябва да имат успешно изпълнени минимум 2 (две) доставки, които са еднакви или сходни с предмета на обществената поръчка.

С оглед изложеното и на основание чл. 54, ал. 9 и във вр. с чл. 54, ал. 8 ППЗОП

участникът може да представи на комисията, в срок от 5 (пет) работни дни от датата на получаване на настоящия протокол, нов ЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация. Допълнително предоставената информация може да обхваща и факти и обстоятелства, които са настъпили след крайния срок за получаване на оферти или заявления за участие.

По отношение на офертата на участник № 2 „Евелин Комерс” ООД – гр. Плевен

Комисията направи проверка за съответствие между посочени в описаните представени документи и действително приложените такива в офертата на участника.

Комисията установи, че в опаковката на офертата на участника „Евелин Комерс” ООД – гр. Плевен съдържа всички документи, изискани от възложителя, съгласно чл. 39 ал. 2 от ППЗОП, които се отнасят до критериите за подбор, както и документите, изискани от възложителя, посочени в обявлението за обществената поръчка и в документацията за участие в процедурата .

След проверка на посочените документи, комисията не констатира несъответствия:

Комисията взе горните решения с единодушие. По направените констатации и решения не бяха заявени особени мнения.

Комисията състави Протокол №1 в съответствие с разпоредбите на чл. 103, ал. 3 от ЗОП, във връзка с чл.54 от ППЗОП на 26.09.2017 г.

На основание чл. 54, ал. 8 от ППЗОП, комисията изпрати Протокол № 1 на всеки един от участниците в процедурата и го публикува в „Профила на купувача” и определи срок от 5 (пет) работни дни, считано от датата на получаване на протокола, за представянето на документи за отстраняване на посочените по-горе несъответствия, ако има такива.

Съгласно чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, участниците, по отношение на които е констатирано несъответствие или липса на информация, могат да представят нов ЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация. Допълнително предоставената информация може да обхваща и факти и обстоятелства, които са настъпили след крайния срок за получаване на оферти.

Допълнителните документи следва да се представят в запечатан, непрозрачен плик, с надпис **„Допълнителни документи към оферта за участие в открита процедура с предмет – „Доставка на хранителни продукти и хляб за нуждите на Община Борован по проект „Осигуряване на топъл обяд в Община Борован” по Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица за периода 2014-2020, процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05FMOP001-3.002. „Осигуряване на топъл обяд – 2016” за срок до 31.12.2019 г.**

Комисията продължи своята работа на 04.10.2017 год. В изпълнение на Заповед № 259/07.08.2017 г., на зам.-кмета Илияна Донкова Дончовска–Бърдарска, упълномощено длъжностно лице съгласно Заповед № 277/30.08.2016 г., от 15.00 часа в сградата на Община Борован се събра комисия в състав:

Председател: Теодора Иванова - Директор Дирекция ИППОП.

Членове:

1. Ани Искренова – главен експерт ЕПНП
2. Десислава Марковска – главен специалист ОП
3. Росица Николова – главен специалист „Счетоводител ЕПП”
4. Марияна Вельовска – главен експерт „Финанси”

със задача: да отвори допълнително представените документи съгласно Протокол № 1, да разгледа и оцени техническите предложения на участниците в процедура за възлагане на обществена поръчка чрез открита процедура с предмет – „Доставка на хранителни продукти и хляб за нуждите на Община Борован по проект „Осигуряване на топъл обяд в Община Борован” по Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица за периода 2014-2020, процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05FMOP001-3.002. „Осигуряване на топъл обяд – 2016” за срок до 31.12.2019 г.

На заседанието присъстват всички редовни членове на комисията – съгласно Заповед 259/07.08.2017 г. на зам.-кмета Илияна Донкова Дончовска–Бърдарска, упълномощено длъжностно лице съгласно Заповед № 277/30.08.2016 г. и е налице кворум и мнозинство за приемане на валидни решения.

По отношение на офертата на участник № 1 „Бохемис” ООД– гр. София

В определения срок в Протокол № 1/26.09.2017 година, участникът с писмо вх. 30-371/04.10.2017 година, в указания от комисията 5 (пет) дневен срок, е представил нови БЕДОП и други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация.

Съгласно констатациите в Протокол № 1 и от допълнително представените документи, Комисията установи, че Участник № 1 „Бохемис” ООД – гр. София, е представил цялата изисквана информация, отстраняваща непълнотите и несъответствията на офертата с изискванията за лично състояние и критериите за подбор от документацията за участие в процедурата за възлагане на обществената поръчка.

Водена от горните констатации, комисията единодушно реши да допусне Участник № 1 „Бохемис” ООД – гр. София до следващ етап – разглеждане на техническото предложение за съответствието му с предварително обявените условия от Възложителя.

Преди да пристъпи към оценяване на показателите от техническата оферта на участника, Комисията провери дали същата е подготвена и представена в съответствие с изискванията на документацията за участие в процедурата и техническите спецификации и констатира следното:

Участникът е представил „Предложение за изпълнение на поръчката - попълнен Образец № 3.

Въз основа на констатираното на етап разглеждане на предложенията за изпълнение на поръчката, за установяване на съответствието им с изискванията на Възложителя, на основание чл. 56, ал. 2 от ППЗОП, Комисията извърши оценка на техническото предложение на участника.

Неразделна част от Техническото предложение са: Организация и план за работа и Мерки за управление на идентифицираните от възложителя рискове и тяхната оптимизация

По Показател 1: ОРГАНИЗАЦИЯ И ПЛАН НА РАБОТА

Представен е подробен план и организация на доставката на хранителни продукти, описващ особеностите на обекта и организацията на работа, методите, чрез които участникът възнамерява да изпълни всички предвидени дейности на поръчката, изискващи се съгласно нормативната уредба. Пълно и детайлно е описана организацията с разпределение на техническите и човешките ресурси. Подробно е описана технологичната схема за приемане, складиране и транспорт на хранителните продукти. Детайлно е посочен маршрута на доставките от склада на участника до ДСП Борован. Детайлно е посочена организацията за замяна на продуктите, които не отговарят на заявените характеристики от Възложителя или които имат скрити дефекти, неконстатирани при доставката. Реално и мотивирано са предложени сроковете за доставка, за замяна при рекламация, за извънредна доставка. С предложения план са гарантирани безпроблемни и навременни доставки на хранителни продукти.

Съгласно методиката за оценка Комисията оцени предложението на Участника по този подпоказател с 40 точки.

По Показател 2: МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ИДЕНТИФИЦИРАНИТЕ ОТ ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ РИСКОВЕ И ТЯХНАТА ОПТИМИЗАЦИЯ

Участникът подробно и детайлно разглежда идентифицираните от възложителя рискове за успешното изпълнение на договора, предмет на настоящата поръчка, степента им на въздействие и вероятността за настъпване. Участникът е определил начини за преодоляване на рисковете или за тяхното минимизиране. Предложени са адекватни мерки за управление на рисковете, като и предложение за това как участникът предлага да действа при всеки един възможен риск, идентифициран от възложителя, с цел влиянието му да бъде ограничено или въобще да не настъпи. За всички изброени от възложителя рискове има предложени в техническото предложение мерки за управление. Предложени са технически решения.

Съгласно методиката за оценка Комисията оцени предложението на Участника по този подпоказател с 10 точки.

Съгласно методиката за оценка, общата оценка по показатели, извън предлаганата цена на участника е $KO = B + B = 40 + 10 = 50$ точки.

По отношение на офертата на участник № 2 „Евелин Комерс” ООД – гр. Плевен

Преди да пристъпи към оценяване на показателите от техническата оферта на участника, Комисията провери дали същата е подготвена и представена в съответствие с изискванията на документацията за участие в процедурата и техническите спецификации и констатира следното:

Участникът е представил „Предложение за изпълнение на поръчката - попълнен Образец № 3.

Въз основа на констатираното на етап разглеждане на предложенията за изпълнение на поръчката, за установяване на съответствието им с изискванията на Възложителя, на основание чл. 56, ал. 2 от ПЗЗОП, Комисията извърши оценка на техническото предложение на участника.

Неразделна част от Техническото предложение са: Организация и план за работа и Мерки за управление на идентифицираните от възложителя рискове и тяхната оптимизация

По Показател 1: ОРГАНИЗАЦИЯ И ПЛАН НА РАБОТА

Представена е подробна организационна структура на участника. Подробно е описана технологичната схема за приемане, складиране и транспорт на хранителните продукти. Представен е подробен план и организация на доставката на хранителни продукти, описващ особеностите на обекта и организацията на работа, методите, чрез които участникът възнамерява да изпълни всички предвидени дейности на поръчката, изискващи се съгласно нормативната уредба. Пълно и детайлно е описана организацията с разпределение на техническите и човешките ресурси. Представена е детайлна процесограма на организацията на работа на участника. Реално и мотивирано са предложени сроковете за доставка, за замяна при рекламация, за извънредна доставка. С предложения план са гарантирани безпроблемни и навременни доставки на хранителни продукти.

Съгласно методиката за оценка Комисията оцени предложението на Участника по този подпоказател с 40 точки.

По Показател 2: МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ИДЕНТИФИЦИРАНИТЕ ОТ ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ РИСКОВЕ И ТЯХНАТА ОПТИМИЗАЦИЯ

Участникът подробно и детайлно разглежда идентифицираните от възложителя рискове за успешното изпълнение на договора, предмет на настоящата поръчка, степента им на въздействие и вероятността за настъпване. Участникът представя методите за оценка на риска и определяне на класа на риска. Предложени са адекватни мерки за управление на рисковете, като и предложение за това как участникът предлага да действа при всеки един възможен риск, идентифициран от възложителя, с цел влиянието му да бъде ограничено или въобще да не настъпи. За всички изброени от възложителя рискове има предложени в техническото предложение мерки за управление. Предложени са технически решения.

Съгласно методиката за оценка Комисията оцени предложението на Участника по този подпоказател с 10 точки.

Съгласно методиката за оценка, общата оценка по показатели, извън предлаганата цена на участника е $KO = B + B = 40 + 10 = 50$ точки.

Комисията приключи работа на 05.10.2017 г. в 15,00 часа.

Протоколът се подписа от председателя на комисията и от нейните членове на дата 05.10.2017 г.

Комисията продължи своята работа на 10.10.2017 г. от 14,00 часа. В изпълнение на Заповед № 259/07.08.2017 г., на зам.-кмета Илияна Донкова Дончовска-Бърдарска,

упълномощено длъжностно лице съгласно Заповед № 277/30.08.2016 г., от 15.00 часа в сградата на Община Борован се събра комисия в състав:

Председател: Теодора Иванова - Директор Дирекция ИППОП.

Членове:

1. Ани Искренова – главен експерт ЕПНП
2. Десислава Марковска – главен специалист ОП
3. Росица Николова – главен специалист „Счетоводител ЕПП“
4. Марияна Вельовска – главен експерт „Финанси“

със задача: да отвори ценовите предложения на участниците в процедура за възлагане на обществена поръчка чрез открита процедура с предмет – „Доставка на хранителни продукти и хляб за нуждите на Община Борован по проект „Осигуряване на топъл обяд в Община Борован“ по Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица за периода 2014-2020, процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05FMOP001-3.002. „Осигуряване на топъл обяд – 2016“ за срок до 31.12.2019 г.

На заседанието присъстват всички редовни членове на комисията – съгласно Заповед 259/07.08.2017 г. на зам.-кмета Илияна Донкова Дончовска-Бърдарска, упълномощено длъжностно лице съгласно Заповед № 277/30.08.2016 г. и е налице кворум и мнозинство за приемане на валидни решения.

При отваряне на офертите присъства представители на участниците:

4. Сомаф Дауд – управител на „Евелин Комерс“ ООД – гр. Плевен,
5. Тая Дауд – представляващ „Евелин Комерс“ ООД – гр. Плевен, упълномощен от управителя на „Евелин Комерс“ ООД – гр. Плевен.

Комисията обяви резултатите от оценяването на офертите на участниците по другите показатели и пристъпи към отваряне и оповестяване на ценовите предложения.

По отношение на ценовата оферта на участник № 1 Бохемис ООД – гр. София

Плик «Предлагани ценови параметри» на участника е запечатан, в непрозрачна опаковка. Ценовото предложение е по образец на възложителя с попълнени реквизити. Ценовото предложение на участника бе подписано от всички членове на комисията и един представител на участник «Евелин Комерс» ООД.

Участникът е предложил цена **640 138,50** лв. без ДДС.

По отношение на ценовата оферта на участник № 2 Евелин Комерс ООД – гр. Плевен

Плик «Предлагани ценови параметри» на участника е запечатан, в непрозрачна опаковка. Ценовото предложение е по образец на възложителя с попълнени реквизити. Ценовото предложение на участника бе подписано от всички членове на комисията.

Участникът е предложил цена **697 771,50** лв. без ДДС.

След отварянето на ценовите предложения на участниците в процедура за възлагане на обществена поръчка чрез открита процедура с предмет – „Доставка на хранителни продукти и хляб за нуждите на Община Борован по проект „Осигуряване на топъл обяд

в Община Борован" по Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица за периода 2014-2020, процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05FMOP001-3.002. „Осигуряване на топъл обяд – 2016” за срок до 31.12.2019 г., при изчисляването на показател „Цена” за формиране на комплексната оценка на участниците се установи допуснатата грешка в Методиката за оценка – формиране на показател „Цена”.

В така одобрената в процедурата методика за оценка на допуснатите до етап оценка оферти е налице порок, който води до възможност за по-висока оценка и съответно, класиране и избор на изпълнител на участник предложил икономически по-неизгодни за възложителя условия.

В одобрената методика е заложено:

А. Цена

Оценката по този показател се определя по формулата:

$$A = \frac{\text{Цена предложена от участника}}{\text{Най-високата предложена цена от всички предложения}} \times 50$$

В одобрената в процедурата методика за оценка от една страна е наличен порок в посоченият критерий за оценка. Критерия за възлагане на процедурата е определен като „**икономически най-изгодна оферта**“.

Ценовите предложения на участниците са, както следва:

1. „Бохемис” ООД - **640 138,50** лв. без ДДС
2. „Евелин Комерс” ООД - **697 771,50** лв. без ДДС.

При така заложено формиране на показател цена, съгласно получените оценки на участниците, отразени в Протокол № 2/05.10.2017 г., класирането на участниците би било:

1. „Бохемис” ООД – **95,87 точки**
2. „Евелин Комерс” ООД – **100,00 точки**

Такова класиране, позволява да се избере участник, предложил по-висока цена, което е в противоречие на разпоредбите на чл. 70, ал. 2 от ЗОП, тъй като в одобрената Методика за оценка е посочен критерий за възлагане на процедурата е определен като „**икономически най-изгодна оферта**“.

Ето защо, комисията предлага процедурата да бъде прекратена, на основание чл. 110, ал. 1, т. 5 от ЗОП, поради наличие на нарушения при откриването и провеждането ѝ, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена процедурата.

Комисията приключи работа на 12.10.2017 г. в 14,30 часа.

Докладът се подписва от председателя на комисията и от нейните членове на дата **12.10.2017 г.**

Председател: Теодора Иванова

Членове:

1. Ани Искренова – главен екс

Информацията е заличена съгл.чл.2 и чл.4 от ЗЗЛД

Информацията е заличена съгл.чл.2 и чл.4

Информацията е заличена съгл.чл.2 и чл.4 от ЗЗЛД