



**ОБЩИНА
БОРОВАН**

**ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА
СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2014-2020**

**ЕВРОПЕЙСКИ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД ЗА
РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ**



УТВЪРЖДАВАМ: (П)

Илияна Донкова Дончовска – Бърдарска,
упълномощено длъжностно лице,
съгласно Заповед № 277/30.08.2016 г.

ДОКЛАД

за работата на комисията

по чл. 103, ал. 3 от ЗОП

На основание чл. 60, ал. 1 от ППЗОП се изготви настоящия Доклад за работата на Комисията.

1. Комисията е определена със Заповед № 161/22.06.2018г. на Илияна Донкова Дончовска- Бърдарска, в качеството ѝ на Зам.кмет- Хуманитарни дейности на Община Борован и Упълномощено длъжностно лице съгласно заповед № 277/30.08.2016 г. на Инж. Десислава Димитрова Тодорова – кмет на Община Борован, като съставът на комисията е променен със Заповед № 213/31.08.2018г. на Илияна Донкова Дончовска- Бърдарска, в качеството ѝ на Зам.кмет- Хуманитарни дейности на Община Борован и Упълномощено длъжностно лице съгласно заповед № 277/30.08.2016 г. на Инж. Десислава Димитрова Тодорова – кмет на Община Борован.

2. Съставът на комисията е както следва:

Председател: Добри Кондов – външен експерт – юрист, № ВЕ-284 от Списък по чл. 229, ал. 1, т. 17 от ЗОП.

Членове:

1. инж. Иван Стефанов Цупарски – външен експерт, строителен инженер „Транспортно строителство“, № ВЕ-615 от Списък по чл. 229, ал. 1, т. 17 от ЗОП;

2. инж. Антонина Иванова Балеvsка – външен експерт, строителен инженер «ХМС»;

3. инж. Калинка Стоянова Петкова – Директор Дирекция «УОТСЕУЗГФ» на Община Борован;

4. инж. Владимир Валентинов Буковски – главен експерт «УС» на Община Борован;

5. Десислава Николаева Марковска – главен специалист «ОП» на Община Борован;

6. Веселина Цветославова Георгиеvsка – юрисконсулт на Община Борован;

Съставът на комисията е променен със Заповед № 213/31.08.2018г. на Илияна Донкова Дончовска- Бърдарска, в качеството ѝ на Зам.кмет- Хуманитарни дейности на Община Борован и Упълномощено длъжностно лице съгласно заповед № 277/30.08.2016 г. на



ОБЩИНА
БОРОВАН

ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА
СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2014-2020

ЕВРОПЕЙСКИ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД ЗА
РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ



Инж. Десислава Димитрова Годорова – кмет на Община Борован, като същата е постановена на основание чл. 51, ал.11 от ППЗОП. Същото се наложи, тъй като Десислава Николаева Марковска – главен специалист «ОП» на Община Борован ползва, считано от 31.08.2018г. платен годишен отпуск, което е удостоверено със Самоотвод с Вх. № 15-373 от дата 31.09.2018г., на основание чл.51, ал.1, т.9 от ППЗОП и по обективни причини не може да изпълнява задълженията си.

3. Предметът на обществената поръчка е **„Извършване на СМР за изпълнение на проект “Реконструкция на общинска четвъртокласна пътна мрежа в община Борован –пътища в община „Борован“.**

Откритата процедура е открита с Решение № 118 от дата 17.05.2018 г. на Илияна Донкова Дончовска- Бърдарска, в качеството ѝ на Зам.кмет- Хуманитарни дейности на Община Борован и Упълномощено длъжностно лице съгласно заповед № 277/30.08.2016 г. на Инж. Десислава Димитрова Годорова – кмет на Община Борован, публикувана в Регистъра на обществените поръчки на АОП с уникален номер: 00690-2018-0004.

4. Задачите на комисията поставени от Възложителя бяха: Да извърши подбор, разглеждане и оценка на оферти на участниците в рамките на посочената процедура за възлагане на обществена поръчка.

5. Възложителят бе поставил срок за извършване/приключване на работата на комисията до 98 дни от датата на първото заседание на комисията, а именно 28.09.2018 г.

6. Работния процес на комисията протече при стриктно спазване на законоустановените процесуални и материални разпоредби на ЗОП и ППЗОП, както и изпълнение на утвърдения от Председателя график за нейната работа. *Тъй като комисията установи липса, непълнота или несъответствие на информацията, включително нередовност или фактическа грешка, или несъответствие с изискванията към личното състояние или критериите за подбор, в офертата на следните участници в настоящата процедура: Участник № 1 - "Трейс Ямбол" АД; Участник № 2 – ДЗЗД "Тера Строй"; Участник № 3 - Обединение "АС Перфект"; Участник № 5 - "Пътища Борован 2018" ДЗЗД (ОПАКОВКА № 5 с вх. № Т-92/21.06.2018 г., гр. София); Участник № 7 - „ПЪТИЩА БОРОВАН 2018” ДЗЗД (ОПАКОВКА № 7 с вх. № Т-96/21.06.2018 г., гр. Монтана); Участник № 8 - "Борован 2018"ДЗЗД и Участник № 9 - "ГИД - КАРО " ДЗЗД, състави протокол за резултатите от работата си, съгласно чл. 54, ал. 7 от ППЗОП, като от участниците бяха изисквани допълнителни документи съгласно чл. 54, ал. 8 от ППЗОП. След прегледа на представените и от седмината участници допълнителни документи комисията прецени, че по отношение и на четирите оферти не е налице несъответствие с изискванията към личното състояние или критериите за подбор и допуска участниците до следващ етап в*



**ОБЩИНА
БОРОВАН**

**ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА
СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2014-2020**

**ЕВРОПЕЙСКИ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД ЗА
РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ**



настоящата обществена поръчка. Комисията разгледа техническите предложения на участниците и извърши преценка, че по отношение на двама от тях е в сила обстоятелството, че представените от тях оферти се явяват неподходящи по смисъла на §2, т.25 от Допълнителните разпоредби на ЗОП, като на основание чл. 107, т.2, буква „а“ от ЗОП ги предложи за отстраняване и не ги допусна до оценка на техническите им предложения. След оценката на по техническия показател на допуснатите участници, комисията насрочи открито заседание за отваряне на пликите с „Предлагани ценови параметри“ от участниците и отвори същите. При направената преценка за наличие на хипотезата на чл. 72 от ЗОП, бе установено, че не е налице предложение в офертата на участник, свързано с цена или разходи, което подлежи на оценяване, което да е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на предложенията на останалите участници по същия показател за оценка. Поради горното комисията пристъпи и извърши класиране на офертите на участниците, съгласно одобрената от възложителя методика за оценка. Комисията състави и обективира/мотивираща своята работа в Протокол №1, Протокол №2, Протокол №3 и настоящият доклад.

7. Всички действия на комисията, свързани с отваряне, разглеждане и оценяване на офертите са обективирани и посочени в Протоколи №1, 2 и 3 от работата на комисията.

8. Класирането на участниците е подробно описано и мотивирано в Протокол №3 от работата на комисията.

8.1. Крайно класиране на участниците в процедурата е:

I-во място Участник №8 Обединение "Борован 2018" ДЗЗД;

II-ро място Участник №9 Обединение "ГИД-КАРО" ДЗЗД;

III-то място Участник №5 "ПЪТИЩА БОРОВАН 2018" ДЗЗД;

IV-то място Участник №7 "ПЪТИЩА БОРОВАН 2018" ДЗЗД;

V-то място Участник №1 "ТРЕЙС ЯМБОЛ" АД;

9. Комисията е предложила за отстраняване участници, като подробно изложени мотиви и описание на констатираните нередовности/несъответствия са обективирани в Протокол №1 и №2 за работата на комисията.

9.1. Комисията реши единодушно, че с оглед установените несъответствия в офертата на участниците, те се явяват неподходящи, по смисъла на §2, т.25 от Допълнителните разпоредби на ЗОП, като:

-на основание чл. 107, т.2, буква „а“ от ЗОП, комисията предлага участници:
УЧАСТНИК №2 ДЗЗД "Тера Строй"; УЧАСТНИК №3 Обединение "АС Перфект и УЧАСТНИК №6 "АЛДИ КОМЕРС ГРУП" ЕООД за отстраняване;



ОБЩИНА
БОРОВАН

ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА
СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2014-2020

ЕВРОПЕЙСКИ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД ЗА
РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ



- на основание чл. 107, т.1 от ЗОП, във връзка с чл. 47, ал.3 от ППЗОП, във връзка с Раздел IV СЪДЪРЖАНИЕ НА ОФЕРТАТА, т.3.2. от документацията за участие, комисията предлага участник: **УЧАСТНИК №4 ДЗД "ПЪТ БОРОВАН 2018"** за отстраняване;

9.2. Комисията е изложила подробно мотивите за отстраняване на участниците в Протокол №1 и №2 от своята работа и е обективирала и констатирала следните нередовности и мотиви:

Участник № 2 – ДЗД "ТЕРА СТРОЙ"

В образец Приложение №3, участникът е предложил срок за изпълнение на СМР за реализиране на обекта от 172 /сто седемдесет и два/ календарни дни.

Предложени са гаранционни срокове, съобразени с предвидените в чл. 20, ал. 3 и ал. 4 от Наредба № 2 от 31 юли 2003 г. за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България и минимални гаранционни срокове за изпълнени строителни и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти.

МЕ.1. Предложение за подхода и организация на изпълнение на обекта

Направено е Описание и местоположение на обекта и подобектите и описание на видовете СМР за изпълнението им.

Представена е технологията на изпълнение на дейностите, като са разгледани: Подготвителни работи и временно строителство; Почистване на строителната площадка; Земни работи; Пътни работи- Доставка и полагане на трошен камък (0-63мм) за банкети и зауствания на черни пътища; изпълнение на бетонови бордюри; асфалтови работи, първи и втори битумен разлив; изграждане на тротоари; Ремонта на настилната; Изграждане на подземна тръбна мрежа за широколентов интернет; Изграждане на бетоново водоотвеждащо съоръжение.

Посочени са изискванията към основни видове материалите.

МЕ.2. Предложение за организацията на обезпечаване на необходимите ресурси

Представен е екипа на участника, като са дефинирани задълженията и отговорностите на експертите. Представени са видове бригади (работни звена)- Бригада „Земни работи“; Бригада „Асфалтови работи и настилки“; Звено „спомагателни работи и механизация“ и са описани основни принципи за организация и координация, но не са посочени конкретни работници. Посочени са основни нормативни документи по безопасност на труда, които трябва да бъдат спазвани при изпълнение на СМР. Представена е точка „Осигуряване на ЗБУТ“.



ОБЩИНА
БОРОВАН

ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА
СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2014-2020

ЕВРОПЕЙСКИ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД ЗА
РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ



Представена е временната организация на движението, с приложени схеми от Наредба № 3 за временна организация на движението при извършване на строителство и ремонт по пътищата и улиците.

МЕ.3. Предложение по отношение процеса на комуникация и координация, контрол и субординация.

Представена е схема на комуникация

МЕ.4. Предложение за реализация на идентифицираните като минимално необходими базови мерки, касаещи социални характеристики

Не са представени идентифицираните от Възложителя, като минимално необходими базови мерки, касаещи социални характеристики.

МЕ.5. Предложение за реализация на идентифицираните като минимално необходими базови мерки за ограничаване на негативното влияние от строителния процес върху околната среда.

Разгледани са Мерки за намаляване на затрудненията на местното население, като в таблица се схематизирани отрицателните влияния на строителния обект върху околната среда и хората, с посочване на причините и на ефектите и са описани мероприятия за смекчаване на отрицателните въздействия в околната среда и намаляване на затрудненията за хората живеещи в района на обекта. Представена е точка „Третиране на отпадъчните вещества и отчитане на входните и изходните материали“. Представен е план за управление опазването на околната среда и намаляване на затрудненията за хората живеещи в района на обекта.

Представена е точка „Анализ на обстоятелствата, които могат да предизвикат затруднения в плана на изпълнение и ефективни мерки за преодоляване на тези затруднения“, където са разгледани рискове и са предвидени мерки за недопускане и преодоляване.

МЕ.6. Линеен график (във формат Диаграма на Гант или еквивалентен вид) придружен от диаграми на работната ръка и механизацията

Към техническото предложение е приложен линеен график, обхващащ всички дейности от поръчката, с обща продължителност от 172 /сто седемдесет и два/. В графика за всяка позиция са посочени мярка, количество, продължителност, начало и край на изпълнение. Не са посочени работници и механизация. Приложени са диаграми на механизацията и работната ръка.

Преценка за съответствие на техническото предложение с изискванията на възложителя:



ОБЩИНА
БОРОВАН

ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА
СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2014-2020

ЕВРОПЕЙСКИ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД ЗА
РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ



След като извърши проверка на техническото предложение на Участник № 2 – ДЗЗД "ТЕРА СТРОЙ", комисията констатира следното:

Техническото предложение на участника съдържа следните изискуеми от Възложителя елементи, като по отношение на тях е отчетено следното:

МЕ.1. Предложение за подхода и организация на изпълнение на обекта- Съставен, съгласно изискванията на Възложителя, включващ технология, последователност и взаимовръзка на извършване на СМР, в съответствие с нормативните изисквания, техническата спецификация и линейния график за изпълнение и при съблюдаването на общите изисквания за безопасни и здравословни условия на труд в строителството. Между този елемент и останалите части на техническото предложение **не се констатира** разминаване или несъответствия.

МЕ.2. Предложение за организацията на обезпечаване на необходимите ресурси - Не е съставен, съгласно изискванията на Възложителя, тъй като не са предложени конкретни човешки ресурси-работници и технически ресурси-механизация, а единствено са описани видове звена и основни принципи за организация и координация в строителството.

МЕ.3. Предложение по отношение процеса на комуникация и координация, контрол и субординация – Не е съставен, съгласно изискванията на Възложителя, тъй като е представена координацията и комуникацията между експертите на изпълнителя, но не и между заинтересованите лица в рамките на изпълнението на поръчката, като само е приложена комуникационна схема и са идентифицирани участниците в строителния процес, без да е посочен процеса на комуникация и координация и контрол между тях, в контекста на настоящата поръчка.

МЕ.4. Предложение за реализация на идентифицираните като минимално необходими базови мерки, касаещи социални характеристики – Не е съставен, съгласно изискванията на Възложителя, тъй като не са разгледани базовите мерки идентифицирани от Възложителя, които да съдържат едновременно и двата изисквани от Възложителя компонента: „А). Предложение относно обхвата и предмета на мярката; и Б). Текущо прилагане на мярката и предприемане и прилагане на действия в случаите на отклонение от изпълнението ѝ“ , и които да са насочени към конкретната обществена поръчка.

МЕ.5. Предложение за реализация на идентифицираните като минимално необходими базови мерки за ограничаване на негативното влияние от строителния процес върху околната среда. - Не е съставен, съгласно изискванията на Възложителя, тъй като не са разгледани базовите мерки идентифицирани от Възложителя, които да съдържат едновременно и двата изисквани от Възложителя компонента: „А). Предложение относно обхвата и предмета на мярката; и Б). Текущо



ОБЩИНА
БОРОВАН

ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА
СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2014-2020

ЕВРОПЕЙСКИ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД ЗА
РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ



прилагане на мярката и предприемане и прилагане на действия в случаите на отклонение от изпълнението и“ , и които да са насочени към конкретната обществена поръчка.

МЕ.6. Линеен график (във формат Диаграма на Гант или еквивалентен вид) придружен от диаграми на работната ръка и механизацията – Не е съставен, съгласно изискванията на Възложителя, тъй като не съдържа информация за, предвиден брой работници и механизация при изпълнение на дейностите

Комисията, като взе предвид изложеното, намира, че **Участник № 2 – ДЗЗД "ТЕРА СТРОЙ"** следва да бъде отстранен от участие в настоящата процедура и аргументите за това са следните:

Правно основание: чл. 107, т. 2, буква „а“, във връзка с чл. 101, ал. 5 от ЗОП, вр. с чл. 39, ал. 3, т. 1 буква „б“ от ППЗОП.

Фактически основания:

Елементите от техническото предложение на участника:

МЕ.2. Предложение за организацията на обезпечаване на необходимите ресурси

МЕ.3. Предложение по отношение процеса на комуникация и координация, контрол и субординация

МЕ.4. Предложение за реализация на идентифицираните като минимално необходими базови мерки, касаещи социални характеристики;

МЕ.5. Предложение за реализация на идентифицираните като минимално необходими базови мерки за ограничаване на негативното влияние от строителния процес върху околната среда;

МЕ.6. Линеен график (във формат Диаграма на Гант или еквивалентен вид) придружен от диаграми на работната ръка и механизацията,

не отговарят на минимално поставените от Възложителя изисквания за съдържание.

Съгласно изискванията на Възложителя и Методиката за оценка: Участник се отстранява от процедурата ако не е разработил техническото предложение съгласно техническите спецификации и предварително обявените условия на ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ.

Ценовото предложение на участника няма да бъде отворено, разгледано и оценено съгласно нормата на чл. 57, ал. 1 от ППЗОП.



ОБЩИНА
БОРОВАН

ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА
СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2014-2020

ЕВРОПЕЙСКИ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД ЗА
РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ



Участник № 3 – ОБЕДИНЕНИЕ "АС ПЕРФЕКТ"

В образец Приложение №3, участникът е предложил срок за изпълнение на СМР за реализиране на обекта от 177 /сто седемдесет и седем/ календарни дни.

Предложени са гаранционни срокове, съобразени с предвидените в чл. 20, ал. 3 и ал. 4 от Наредба № 2 от 31 юли 2003 г. за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България и минимални гаранционни срокове за изпълнени строителни и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти.

МЕ.1. Предложение за подхода и организация на изпълнение на обекта

Представено е описание на дейностите и технология на изпълнение на: Разчистване на растителност от обхвата на пътя; Изкоп за банкети и основи; Студено фрезоване на деформации на същ. асфбет. Настилка; Разкъртване на асфалтови пластове от съществуваща настилка; Разкъртване на пътна основа на съществуваща настилка; Разваляне на тротоари от бетонови плочки; Разваляне на тротоари от бетон; Разваляне на бетонови бордюри; Рекултивация с хумусен пласт на зелени площи; асфалтови работи, първи и втори битумен разлив; Трошен камък с непрекъсната зърнометрия - $E=350MPa$, фракция (0-63)мм за банкети и зауствания на черни пътища; бетонов бордюри; Доставка и монтаж на ОСП; хоризонтална маркировка от бяла боя с перли; пътни знаци; Бетон С16/20 с кофраж над основи за надзиждане на челни стени; Ремонт на настилката; Подземна тръбна мрежа за широколентов интернет; тротоари; направа облицовани окопи.

Представени са Мерки за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд.

Посочени са механизация, транспорт и човешки ресурси за изпълнение на конкретните СМР на обекта. Посочено е общо за обекта, строителната механизация по вид и брой.

Представена е точка „Технологична последователност при изпълнение на СМР/СРР.

МЕ.2. Предложение за организацията на обезпечаване на необходимите ресурси

Представена е организация на експертите, с разпределение на отговорностите и дейностите между тях. Направено е разпределение на отговорностите на експертите в отделните етапи за изпълнение. Посочени са следните екипи, ангажирани с изпълнението: Екипи за Земни работи; Екипи за Пътни работи; Екип за Тротоари и отводняване; Екип за Асфалтови работи; Екип за вертикална сигнализация и хоризонтална маркировка.

МЕ.3. Предложение по отношение процеса на комуникация и координация, контрол и субординация.

Представен е вътрешен контрол и мониторинг на екипа от експерти, включително механизма за осигуряване на качествено изпълнение на строителство, като са разгледани контрол на качеството на влаганите материали и изделия в обекта.



ОБЩИНА
БОРОВАН

ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА
СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2014-2020

ЕВРОПЕЙСКИ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД ЗА
РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ



Описани са начин на комуникация с Възложителя, организационни мерки на персонала и действия при възникване на ситуации по прекъсване изпълнението на обществената поръчка от страна на Възложителя, както и при поетапно възлагане изпълнението на предмета на обществената поръчка.

МЕ.4. Предложение за реализация на идентифицираните като минимално необходими базови мерки, касаещи социални характеристики

Разгледани са: „Организиране на работния процес, така че да се не се прекъсва транспортната свързаност между крайните точки на пътните отсечки“, като са разгледани мерки за непрекъснатост на транспортният поток и е направено описание на ВОД. Разгледани са мерки, свързани с „Информирание на постоянно и временно пребиваващите граждани в обхвата на работите относно предстоящи строително-монтажни работи“. За всяка мярка са посочени точки: обхват, съдържание и обосновка.

МЕ.5. Предложение за реализация на идентифицираните като минимално необходими базови мерки за ограничаване на негативното влияние от строителния процес върху околната среда.

В точка „Мерки за ограничаване на негативното влияние от строителния процес **ВЪРХУ** околната среда“, участникът е разгледал съществуващото положение на обекта по отношение на въздух, води, отпадъци, шум. Описани са Мерки за предотвратяване и намаляване на отрицателните последици върху компонентите на околната среда (ОС): води; въздух; отпадъци.

МЕ.6. Линеен график (във формат Диаграма на Гант или еквивалентен вид) придружен от диаграми на работната ръка и механизацията

Към техническото предложение е приложен линеен график, обхващащ всички дейности от поръчката, с обща продължителност от 177 /сто седемдесет и седем/ календарни дни. В графика за всяка позиция са посочени мярка, количество, брой работници, вид и брой механизация, продължителност на изпълнение, начало и край. Към линейния график са съставени диаграми на механизацията и работната ръка, с разпределение на работниците и механизацията по седмици.

В графика се констатира следните грешки и технологични несъвместимости:

- 1) За подобект: „Път VRC1015, с.Борован, ул. Иван Вазов - от ОТ 380 до Път П-13“, част „ПОДЗЕМНА ТРЪБНА МРЕЖА ЗА ШИРОКОЛЕНТОВ ИНТЕРНЕТ“, Дейност 12 „Направа изкоп с зариване и трамбоване“ е с продължителност 4 дни от 12.1 до 15.1, докато Дейност 13 „Доставка и полагане на HDPE тръби в изкоп“ е с продължителност 3 дни от 15.1 до 17.1;
- 2) За подобект: „ПОДОБЕКТ: 2. Път VRC2002, от края на с. Добролево до началото на с. Сираково“, част „ПОДЗЕМНА ТРЪБНА МРЕЖА ЗА ШИРОКОЛЕНТОВ ИНТЕРНЕТ“, Дейност 15 „Направа изкоп с зариване и трамбоване“ е с продължителност 5 дни от 26.2 до 2.3, докато Дейност 16



ОБЩИНА
БОРОВАН

ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА
СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2014-2020

ЕВРОПЕЙСКИ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД ЗА
РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ



„Доставка и полагане на HDPE тръби в изкоп“ е с продължителност 4 дни от 2.3 до 5.3;

- 3) За подобект: „ОДОБЕКТ: 05 с. Нивянин /за Буковец/ (ул. „Димитър Илиев“; ул. „Иван Нивянин; ул. „Максим Горки“, част „ПОДЗЕМНА ТРЪБНА МРЕЖА ЗА ШИРОКОЛЕНТОВ ИНТЕРНЕТ“, Дейност 24 „Направа изкоп с зариване и трамбоване“ е с продължителност 5 дни от 7.3 до 11.3, докато Дейност 25 „Доставка и полагане на HDPE тръби в изкоп“ е с продължителност 5 дни от 10.3 до 14.3;
- 4) За подобект: „ПОДОБЕКТ: 03 Път VRC1037, с. Малорад, ул. Георги Димитров от ОТ 72 (мост) - ОТ 259 - границата с Рогозен“, част „ПОДЗЕМНА ТРЪБНА МРЕЖА ЗА ШИРОКОЛЕНТОВ ИНТЕРНЕТ“, Дейност 21 „Направа изкоп с зариване и трамбоване“ е с продължителност 7 дни от 5.5 до 11.5, докато Дейност 22 „Доставка и полагане на HDPE тръби в изкоп“ е с продължителност 7 дни от 6.5 до 12.5;

Констатира се разминаване между линейния график и диаграмата на работната ръка; диаграмата на механизацията, като съгласно графика, дейностите се изпълняват по дни (респективно заетостта на работниците и механизацията се променя по дни), докато диаграмата на работната ръка и диаграмата на механизацията са съставено по седмици и промяната в заетостта на работниците и механизацията е константна за седем последователни дни.

Преценка за съответствие на техническото предложение с изискванията на възложителя:

След като извърши проверка на техническото предложение на Участник № 3 – **ОБЕДИНЕНИЕ "АС ПЕРФЕКТ"**, комисията констатира следното:

Техническото предложение на участника съдържа следните изискуеми от Възложителя елементи, като по отношение на тях е отчетено следното:

МЕ.1. Предложение за подхода и организация на изпълнение на обекта- Съставен, съгласно изискванията на Възложителя, включващ технология, последователност и взаимовръзка на извършване на СМР, в съответствие с нормативните изисквания, техническата спецификация и линейния график за изпълнение и при съблюдаването на общите изисквания за безопасни и здравословни условия на труд в строителството. Между този елемент и останалите части на техническото предложение **не се констатира** разминаване или несъответствия

МЕ.2. Предложение за организацията на обезпечаване на необходимите ресурси -, включва организация на работата на експертите в екипа, с посочена йерархична схема,



ОБЩИНА
БОРОВАН

ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА
СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2014-2020

ЕВРОПЕЙСКИ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД ЗА
РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ



с разпределение на основните отговорности и дейностите между предвидения от участника човешки ресурс, организация на механизацията и работната ръка.

МЕ.3. Предложение по отношение процеса на комуникация и координация, контрол и субординация - Съставен, съгласно изискванията на Възложителя, отчитащ процесите на комуникация, координация, контрол и субординация както между експертите на изпълнителя, така и между заинтересованите лица в рамките на изпълнението на поръчката.

МЕ.4. Предложение за реализация на идентифицираните като минимално необходими базови мерки, касаещи социални характеристики – Не е съставен, съгласно изискванията на Възложителя, тъй като базовите мерки идентифицирани от Възложителя, не съдържат едновременно и двата изисквани от Възложителя компонента: „А). Предложение относно обхвата и предмета на мярката; и Б). Текущо прилагане на мярката и предприемане и прилагане на действия в случаите на отклонение от изпълнението ѝ“.

МЕ.5. Предложение за реализация на идентифицираните като минимално необходими базови мерки за ограничаване на негативното влияние от строителния процес върху околната среда. - Не е съставен, съгласно изискванията на Възложителя, тъй като не са разгледани базовите мерки идентифицирани от Възложителя, които да съдържат едновременно и двата изисквани от Възложителя компонента: „А). Предложение относно обхвата и предмета на мярката; и Б). Текущо прилагане на мярката и предприемане и прилагане на действия в случаите на отклонение от изпълнението ѝ“ , и които да са насочени към конкретната обществена поръчка.

МЕ.6. Линеен график (във формат Диаграма на Гант или еквивалентен вид) придружен от диаграми на работната ръка и механизацията – Не е съставен, съгласно изискванията на Възложителя, в графика **се констатира** технологични несъвместимост и на отделните дейности и операции, както следва:

Участникът неправилно е предвидил за посочените по-горе 4 подобекта, изпълнението на дейности по зариване и трамбоване на изкоп, преди още да бъдат положени тръби за широколентов интернет в него, което е технологично невъзможно и с което не се гарантира, качествено и в срок изпълнение на посочените по-горе дейности.

Констатира с разминаване между линейния график и диаграмата на работната ръка; диаграмата на механизацията, като съгласно графика, дейностите се изпълняват по дни (респективно заетостта на работниците и механизацията се променя по дни), докато диаграмата на работната ръка и механизацията са съставени по седмици и промяната в заетостта на работниците и механизацията е константна за седем последователни дни,



ОБЩИНА
БОРОВАН

ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА
СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2014-2020

ЕВРОПЕЙСКИ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД ЗА
РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ



което води до различни отчети, от една страна в графика, от друга в диаграмата, на ангажирания изпълнителски персонал.

Комисията, като взе предвид изложеното, намира, че **Участник № 3 – ОБЕДИНЕНИЕ "АС ПЕРФЕКТ"** следва да бъде отстранен от участие в настоящата процедура и аргументите за това са следните:

Правно основание: чл. 107, т. 2, буква „а“, във връзка с чл. 101, ал. 5 от ЗОП, вр. с чл. 39, ал. 3, т. 1 буква „б“ от ППЗОП.

Фактически основания: Участникът е представил Линеен график за изпълнение, който не отговаря на предварително поставените изисквания на Възложителя, същия да не съдържа технологична несъвместимост на отделните дейности и операции.

Съгласно изискванията на Възложителя и Методиката за оценка: „Участник, чиито линеен график показва технологична несъвместимост на отделните дейности и операции, както и противоречие с предложените организация и подход на изпълнение на дейностите, техническата спецификация или нормативен документ, уреждащ строителните процеси се отстранява.“

Елементите от техническото предложение на участника:

МЕ.4.Предложение за реализация на идентифицираните като минимално необходими базови мерки, касаещи социални характеристики;

МЕ.5.Предложение за реализация на идентифицираните като минимално необходими базови мерки за ограничаване на негативното влияние от строителния процес върху околната среда,

не отговарят на минимално поставените от Възложителя изисквания за съдържание.

Съгласно изискванията на Възложителя и Методиката за оценка: Участник се отстранява от процедурата ако не е разработил техническото предложение съгласно техническите спецификации и предварително обявените условия на ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ.

Ценовото предложение на участника няма да бъде отворено, разгледано и оценено съгласно нормата на чл. 57, ал. 1 от ППЗОП.

Участник № 4 - ДЗЗД "ПЪТ БОРОВАН 2018"

Комисията отвори запечатаната непрозрачна опаковка и оповести нейното съдържание. Комисията провери за наличието на отделен запечатан плик с надпис „Предлагани ценови параметри“.

При преглед на плика с надпис „Предлагани ценови параметри“ на участника, се установи следното:

Пликът е бял, неотворен, с ненарушена цялост, **но прозрачен.**

Съгласно чл. 47, ал. 3 от ППЗОП, при открита процедура и публично състезание, в опаковката на документите, свързани с участието в процедурата, се съдържа и отделен



ОБЩИНА
БОРОВАН

ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА
СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2014-2020

ЕВРОПЕЙСКИ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД ЗА
РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ



запечатан непрозрачен плик с надпис "Предлагани ценови параметри", който съдържа ценовото предложение. В практиката на КЗК и ВАС като "непрозрачен" бива определян този плик, който при нормални условия и употреба не позволява през него да прозират графични знаци, които могат да бъдат прочетени. Понятието "непрозрачност" е въведено с оглед гарантиране тайната на ценовите предложения на участниците до отварянето им на публичното заседание от комисията за разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти, като се елиминира възможността за предварително узнаване на съдържанието на цялото или на части от ценовото предложение на даден участник, което би могло да повлияе върху класирането в процедурата и избор на изпълнител в нея. Достатъчно е при преглед на плика да е налице възможност да бъдат визуализирани графични знаци, без значение дали реално комисията е узнала предложенията на участника, за да се приеме, че е нарушено императивното изискване за непрозрачност на плика, съдържащ ценовите параметри. Представеният в настоящата процедура плик на участника ДЗЗД "ПЪТ БОРОВАН 2018", следва да бъде определен като прозрачен, доколкото, при преглед, биха могли да бъдат възпроизведени графични знаци от поставения вътре документ. Законите изисквания относно непрозрачността на опаковката на офертата и плика с цената са императивни и строго формални, като след такава констатация ясно са разписани последващите действия на комисията, а именно - да предложи за отстраняване от участие в процедурата всички участници, чиито оферти са "неподходящи" по смисъла на т. 25 от [§ 2 на допълнителните разпоредби в ЗОП](#).

С оглед на горното, вкл. и с оглед последователността на практиката на ВАС в твърдяната посока, следва изрично да се посочи, че няма колебания в практиката на ВАС, че понятието "прозрачност" на плика не изисква резултат - т.е. да бъде прочетено изцяло съдържанието на находящия се в него документ и че за непрозрачен следва да се приеме плик, който при нормални условия и употреба не позволява през него да прозират графични знаци, които могат да бъдат прочетени, и че е достатъчно при преглед да е възможно да бъдат визуализирани графични знаци, без значение дали е налице реално узнаване на предложението - **така напр. в решение № 14153 от 29.10.2013 г. по адм. д. № 10417/2013 г., IV отд. на ВАС.**

Пример за такива решения са **решение № 1682 от 8.12.2011 година на КЗК и решения по адм. д. № 921/2011 година, адм. д. № 12480/2012 година, адм. д. № 2642/2013 година, адм. д. № 4632/2013 година и адм. д. № 7933/2013 година на Върховния административен съд, четвърто отделение. Така в решението си № 7140 от 27.05.2013 година**, съдът е посочил, че цитирането на конкретни стойности от съдържанието на ценовото предложение показва узнаването на част от съдържанието на документа, поради прозиране на графични знаци. Това обстоятелство доказва несъответствие на пликите със законното изискване за непрозрачност. Наличието на толкова сходни случаи в практиката на правораздавателните органи само показва, липсата на достатъчно проявено внимание от участниците при избора на плик, в който да бъде запечатано ценовото предложение.

В подкрепа на горесцитираната практика са и **Решение № 1515 от 07.11.2011 г. на КЗК, влязло в законна сила по отношение доводите на участник «К&С Коцев и Цветанов» ООД; Решение № 977 от 24.11.2016 г. на КЗК, влязло в сила; Решение**



ОБЩИНА
БОРОВАН

ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА
СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2014-2020

ЕВРОПЕЙСКИ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД ЗА
РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ



№ 1045 от 27.07.2011 г. на КЗК, влязло в законна сила; Решение № 575 от 04.05.2011 г. на КЗК, потвърдено с Решение № 10412 от 12.07.2011 г. по адм. д. № 6917 2011 г., IV отд. на ВАС; Решение № 977 от 24.11.2016 г. на КЗК, влязло в законна сила; Решение № 1406 от 30.11.2017 г. на КЗК, влязло в законна сила. Също така и решения на ВАС, както следва: Решение № 2140 от 14.02.2014 г. по адм. д. № 16533/2013 г., IV отд. на ВАС; Решение № 929 от 27.01.2015 г. по адм. д. № 11609 2014 г., IV отд. на ВАС; Решение № 3891 от 05.04.2016 г. по адм. д. № 2296/2016 г. IV отд. на ВАС; Решение № 3891 от 05.04.2016 г. по адм. д. № 2296/2016 г., IV отд. на ВАС.

В заключение, помощният орган в настоящия случай следва да отстрани участника от процедурата, а не да разглежда предложената от него оферта.

Всички членове на комисията подписаха плика с надпис „Предлагани ценови параметри“ на участника. След предложение от страна на председателят на комисията, по реда на чл. 54, ал. 5 от ППЗОП, Техническото предложение и пликът с надпис „Предлагани ценови параметри“ на участника се подписа и от присъстващ представител на участника в процедурата, различен от участника, чиято оферта се отваря. Горните действия бяха извършени, като пликът с надпис „Предлагани ценови параметри“ на участника бе показан на всички членове на комисията и на присъстващите в залата.

В заключение, помощният орган предлага участник ДЗЗД "ПЪТ БОРОВАН 2018" за отстраняване от процедурата, като не го допуска до следващия етап на процедурата, на основание чл. 107, т.1 от ЗОП, във връзка с чл. 47, ал.3 от ППЗОП, във връзка с Раздел IV СЪДЪРЖАНИЕ НА ОФЕРТАТА, т.3.2. от документацията за участие.

Ценовото предложение на участника няма да бъде отворено, разгледано и оценено съгласно нормата на чл. 57, ал. 1 от ППЗОП.

Участник № 6: "АЛДИ КОМЕРС ГРУП" ЕООД

При подписването на техническото предложение на участника на откритото заседание, комисията констатира, че същото **не съдържа подписан образец Приложение № 3** от документацията „Техническо предложение, съгласно чл. 39, ал. 3, т. 1 от ППЗОП“, като подписано от участника е единствено приложението към него, а именно „предложение за изпълнение на поръчката, в съответствие с техническите спецификации и изискванията на възложителя, съгласно чл. 39, ал. 3, т. 1, буква „б“ от ППЗОП“.

Горното не отговаря на предварително обявените условия на поръчката, а именно:

„Раздел III УКАЗАНИЯ ЗА ПОДГОТОВКА И ПРЕДСТАВЯНЕ НА ОФЕРТАТА

7. Всички документи, които не са оригинали, и за които не се изисква нотариална заверка, следва да бъдат заверени от участника на всяка страница с гриф "Вярно с оригинала", подпис на лицето и печат (ако има печат).



ОБЩИНА
БОРОВАН

ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА
СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2014-2020

ЕВРОПЕЙСКИ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД ЗА
РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ



8. Офертата и всички документи и предложения, приложени към нея трябва да бъдат подписани от законния представител на участника съгласно търговската му регистрация или от надлежно упълномощено/и лице или лица с изрично пълномощно в оригинал или нотариално заверено копие, което се представя към офертата.»

Комисията констатира, че поради неподписването на образец *Приложение № 3* от документацията „Техническо предложение, съгласно чл. 39, ал. 3, т. 1 от ППЗОП, на практика в офертата на участника отсъства валидно волеизявление, относно предложенията за изпълнение на поръчката, които участниците следва да направят в техническото предложение.

На следващо място в офертата си участникът е представил практически **нечетим** линеен график, като същият е приложил и на електронен носител към офертата. При разглеждане на приложеният график бе установено, че същият не подлежи на проверка от страна на комисията, тъй като мащабът, в който е представен **не позволява обективно разглеждането му** от страна на комисията. Същото се отнася както за хартиеното копие на графика, така и за този на електронен носител, който дори при увеличение от порядъка на 6400% не позволява разчитането му, респективно разглеждането му от комисията.

В настоящият случай **приравнява горното на практика на липса на график**, тъй като не е в състояние по отношение на представеният документи да установи дали той изпълнява изисванията на документацията за участие и техническите спецификации, а именно:

„ Раздел IV СЪДЪРЖАНИЕ НА ОФЕРТАТА. 5. Изисквания към съдържанието на предложението за изпълнение на поръчката, в съответствие с техническите спецификации и изискванията на възложителя, съгласно чл. 39, ал. 3, т. 1, буква „б“ от ППЗОП:

Забележка: Линеиният график не подлежи на оценяване, но следва задължително да се представи обвързано с организацията на изпълнение на дейностите, доколкото представя изпълнението в съответствие с офертата на участника и изискванията на възложителя.

Между представените линеен график, диаграмите на работната ръка и механизация и предложените организация и подход на изпълнение на дейностите следва да е налице пълно съответствие, както и по отношение на информацията съдържаща се в отделните части на самия линеен график.

Участник, който представи Линеен график, който не отговаря на изискванията на Възложителя ще бъде отстранен от участие в процедурата.

Участник, чиито линеен график показва технологична несъвместимост на отделните



ОБЩИНА БОРОВАН

ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА
СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2014-2020

ЕВРОПЕЙСКИ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД ЗА
РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ



дейности и операции, както и противоречие с предложените организация и подход на изпълнение на дейностите, техническата спецификация или нормативен документ, уреждащ строителните процеси се отстранява.

Срокът /сроковете/ за изпълнение на дейностите, заложен в линейния график, трябва да съответства на предложения срок /срокове/ в образеца на техническото предложение от Документацията за участие за възлагане на обществена поръчка, както и на съдържанието на останалите елементи от техническото предложение.“

В заключение, помощният орган предлага участник "АЛДИ КОМЕРС ГРУП" ЕООД за отстраняване от процедурата, като не го допуска до следващия етап на процедурата, на основание чл. 107, т.2, б. а) от ЗОП, във връзка с Раздел IV СЪДЪРЖАНИЕ НА ОФЕРТАТА, т.5 Изисквания към съдържанието на предложението за изпълнение на поръчката, от документацията за участие.

Ценовото предложение на участника няма да бъде отворено, разгледано и оценено съгласно нормата на чл. 57, ал. 1 от ППЗОП.

10. Поради спецификата на процедурата, не са изискани и съответно не са и представени мостри и/или снимки.

11. На 10.09.2018 г. от 11:00 часа комисия в състав, определена със Заповед № 161/22.06.2018г., като съставът на комисията е променен със Заповед № 213/31.08.2018г. и двете на Илияна Донкова Дончовска- Бърдарска, в качеството ѝ на Зам.кмет- Хуманитарни дейности на Община Борован и Упълномощено длъжностно лице съгласно заповед № 277/30.08.2016 г. на Инж. Десислава Димитрова Годорова – кмет на Община Борован, отвори ценовите оферти на допуснатите участници:

№	Участник	П2 – Ценово предложение (Цп) в лв. без ДДС
1	"ТРЕЙС ЯМБОЛ"АД	4 797 368,76
5	"Пътища Борован 2018"ДЗЗД	5 294 664,99
7	"ПЪТИЩА БОРОВАН 2018"ДЗЗД	4 445 255,61
8	Обединение"Борован 2018"ДЗЗД	5 277 855,95
9	Обединение"ГИД-КАРО"ДЗЗД	5 284 572,74

Комисията провери представените ценови оферти и установи, че в същите няма грешки предлаганата цена – общо и по дейности, същите съответстват на прогнозната стойност на възложителя, посочена в документацията – общо и по дейности.



**ОБЩИНА
БОРОВАН**

**ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА
СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2014-2020**

**ЕВРОПЕЙСКИ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД ЗА
РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ**



12. Комисията извърши класиране, съобразно методиката за оценка на офертите и класира на I-во място с Комплексна оценка от 100 точки **Участник №8 Обединение "Борован 2018" ДЗЗД.**

Във връзка с всичко изложено по-горе в съвкупност и извършеното от Комисията класиране, единодушно предлагаме на Възложителя, да бъде сключен договор за обществена поръчка, с предмет: **„Извършване на СМР за изпълнение на проект “Реконструкция на общинска четвъртокласна пътна мрежа в община Борован –пътища в община „Борован”, публикувана в Регистъра на обществените поръчки на АОП с уникален номер 00690-2018-0004,**

с класираният на I-во място Участник №8 Обединение "Борован 2018" ДЗЗД..

11. Неразделна част от настоящия Доклад са Протоколи от работата на комисията №1, 2 и 3, както и графикът за дейността на комисията.

12. На основание чл. 106, ал. 1 от ЗОП Председателят на Комисията следва да предаде Доклада и Протоколите от работата на комисията на Възложителя за утвърждаване в срок не по-дълъг от посоченият в т.5 от настоящия Доклад.

Докладът се изготви съгласно чл. 103, ал. 3 от ЗОП и се подписа на **27.09.2018 г.** от председателя и членовете на комисията.

Председател:

(П)

(Добри Тодоров Кондов)

Членове:

1. (П)

(инж. Иван Стефанов Цупарски)

2. (П)

(инж. Антонина Иванова Балева)

3. (П)

(инж. Калинка Стоянова Петкова)

4. (П)

(инж. Владимир Буковски)



ОБЩИНА
БОРОВАН

ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА
СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2014-2020

ЕВРОПЕЙСКИ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД ЗА
РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ



5. (П)
(Ани Мариянова Искренова)

6. (П)
(Веселина Цветославова Георгиевска)

Налице са положени подписи, като същите са заличени на основание чл. 42, ал. 5 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), във връзка с чл. 2 и чл. 23 от Закона за защита на личните данни (ЗЗЛД)



ОБЩИНА
БОРОВАН

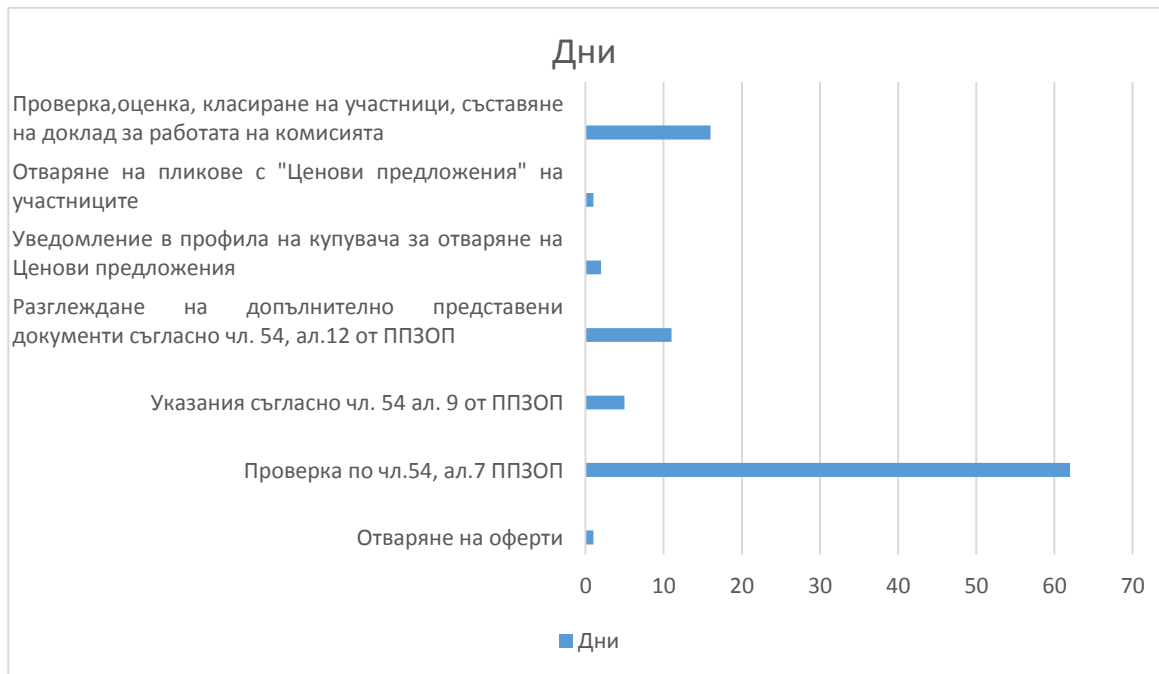
ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА
СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2014-2020

ЕВРОПЕЙСКИ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД ЗА
РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ



ГРАФИК

за работата на комисията определен от Председателя на комисията
съгласно чл. 51, ал. 4, т.1. от ППЗОП.



***Графика е индикативен. При липса на законово ограничение, някои дейности могат да се застъпят, а съответните срокове съкратят.**

ПРЕДСЕДАТЕЛ: (П)

(Добри Тодоров Кондов)

Налице са положени подписи, като същите са заличени на основание чл. 42, ал. 5 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), във връзка с чл. 2 и чл. 23 от Закона за защита на личните данни (ЗЗЛД)



ОБЩИНА БОРОВАН

ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА
СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2014-2020

ЕВРОПЕЙСКИ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД ЗА
РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ

