**ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

**И**

**МОТИВИ ЗА ПРИЕМАНЕ НАРЕДБА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА БОРОВАН**

1. **Основание за изготвяне на наредбата**

Проектът на настоящата наредба се изготвя на основание чл. 22 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), съгласно който общинските съвети приемат наредба за реда и условията за управление на отпадъците на територията на съответната община.

Допълнително правно основание е чл.21, ал.1, т.13 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), който дава правомощия на общинския съвет да приема нормативни актове по въпроси от местно значение, включително за опазване на околната среда и санитарно-хигиенни норми.

Наредбата е изготвена в съответствие с:

* основните принципи на ЗУО: предотвратяване на образуването на отпадъци, устойчиво управление, „замърсителят плаща“, повторна употреба и рециклиране;
* чл. 26, ал. 2 и 3 от Закона за нормативните актове (ЗНА), относно задължението за предварително публикуване на проекта за обществен достъп;
* Националния план за управление на отпадъците (НПУО) и утвърдените добри практики от други общини.

Настоящата наредба е подготвена с оглед постигане на пълно съответствие с действащата правна рамка и изискванията на подзаконовите нормативни актове, приети от Министерството на околната среда и водите.

1. **Цел и обхват**

Целта на настоящата наредба е да се създаде ефективна, прозрачна и устойчива местна система за управление на отпадъците, която да гарантира:

* опазване на околната среда и човешкото здраве;
* предотвратяване образуването на отпадъци и намаляване на количеството им;
* ефективно разделно събиране, оползотворяване и рециклиране на отпадъци;
* законосъобразно транспортиране, третиране, временно съхранение и/или обезвреждане на отпадъци.

Наредбата регламентира правата и задълженията на всички страни, участващи в управлението на отпадъците на територията на община Борован: общинската администрация, юридическите и физическите лица, оператори на инсталации, притежатели и образуватели на отпадъци, включително гражданите.

Обхватът на наредбата включва:

* битови отпадъци;
* строителни и изкопни отпадъци;
* производствени и опасни отпадъци;
* масово разпространени отпадъци (от опаковки, ИУЕЕО, ИУМПС, гуми, масла и др.);
* земни маси, биоотпадъци и едрогабаритни отпадъци.

Наредбата е съобразена със структурата и приоритетите на Националния план за управление на отпадъците, като дава рамка за изпълнение на общинската програма и други местни планове и политики.

1. **Причини за приемане на нова наредба**

С Решение № 420 от 15.10.2019 г. Административен съд Враца отмени Наредба№11 за управление на отпадъците на територията на община Борован приета с решение №215 по протокол №33/21.09.2017г. на Общински съвет Борован. Това създаде правен вакуум, при който липсва действащ местен нормативен акт, уреждащ важни въпроси като разделно събиране, управление на строителни отпадъци, третиране на ИУМПС и други видове масово разпространени отпадъци.

Закон за управление на отпадъците е претърпял многократни изменения, както и подзаконовите актове, приети от Министерството на околната среда и водите. С промените в действащото законодателство е ясно регламентирано задълженията на лицата, които генерират или третират отпадъци, както и функциите и контролните правомощия на общинската администрация.

Проектът на новата наредба е създаден, за да осигури правна яснота, актуалност и съответствие с националната политика по управление на отпадъците. Той отразява добри практики от други общини, като същевременно е адаптиран спрямо конкретните нужди и характеристики на община Борован – както по отношение на населените места и инфраструктурата, така и по отношение на съществуващите проблеми с нерегламентирани замърсявания, излезли от употреба превозни средства и строителни отпадъци.

**4. Съответствие с нормативната уредба**

Проектът на наредба е изцяло съобразен с действащото национално и европейско законодателство в областта на управление на отпадъците. Той отразява изискванията и принципите, заложени в:

* Закона за управление на отпадъците (ЗУО);
* Закона за опазване на околната среда (ЗООС);
* Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА);
* Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ);
* Закона за нормативните актове (ЗНА);
* Наредбите на Министерството на околната среда и водите, в т.ч. Наредба № 1 за разделно събиране, Наредба за строителните отпадъци, Наредба за масово разпространени отпадъци и др.

Проектът е съгласуван със структурата и приоритетите на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) и не предвижда въвеждане или транспониране на нови изисквания от правото на Европейския съюз. Съответствието с европейските норми се осигурява чрез приложимите български нормативни актове.

С приемането на настоящата наредба се постига нормативна яснота, правна сигурност и устойчивост на местната политика по управление на отпадъците, в съответствие с чл. 26, ал. 4 от ЗНА и принципите за законност, откритост, съгласуваност и пропорционалност.

**5. Очаквани резултати от прилагането на наредбата**

Прилагането на настоящата наредба ще доведе до значително подобряване на системата за управление на отпадъците в община Борован, както в организационен, така и в екологичен и социален аспект. Конкретно се очаква:

* Повишаване на ефективността при разделно събиране и третиране на различните потоци отпадъци;
* Подобряване на чистотата на населените места и намаляване на броя на нерегламентираните сметища;
* Повишаване на рециклируемия дял от отпадъците и понижаване на количеството депонирани отпадъци;
* Ясно регламентирани задължения за всички участници в процеса – граждани, фирми, институции и общинска администрация;
* Засилен контрол от страна на компетентните органи, чрез ясни правомощия и процедури;
* Повишаване на информираността и ангажираността на населението чрез насърчаване на отговорно поведение;
* Създаване на условия за по-добро взаимодействие с оператори, изпълнители и притежатели на отпадъци в рамките на пазарните механизми и системи за отчитане.

Наредбата ще спомогне и за по-пълноценно изпълнение на общинската програма за управление на отпадъците, както и за изпълнение на целите, поставени в националната и европейската политика за кръгова икономика.

**6. Финансови и други въздействия**

Приемането и прилагането на настоящата наредба **не изисква допълнително финансиране** от страна на общинския бюджет, извън предвидените средства за изпълнение на дейностите по управление на отпадъците. Разпоредбите са в съответствие с реалните възможности на Общината и са съобразени с наличната административна и техническа инфраструктура.

Очаква се прилагането на наредбата да окаже **положително въздействие върху финансовото състояние** на общината чрез:

* по-добра организация и контрол върху събирането и транспортирането на отпадъци;
* намаляване на разходите, свързани с почистване на нерегламентирани замърсявания и незаконни сметища;
* оптимизиране на таксуването и повишаване на събираемостта на таксите за битови отпадъци;
* създаване на условия за по-ефективни договорни отношения с оператори, дружества и системи за оползотворяване на отпадъци.

В дългосрочен план, нормативната яснота и стабилност, които тази наредба въвежда, ще спомогнат за по-висока ефективност на разходите, както и за привличане на външни ресурси – проекти, програми и партньорства в областта на околната среда.

**7. Публичност и участие**

Съгласно чл. 26, ал. 2 и ал. 4 от Закона за нормативните актове (ЗНА), проектът на наредбата е **публикуван предварително** на интернет страницата на община Борован с цел осигуряване на обществен достъп, прозрачност и участие в процеса на изготвяне на нормативни актове.

На всички заинтересовани лица е предоставен **30-дневен срок за представяне на писмени становища, предложения и възражения** по проекта. Информацията е достъпна на сайта на общината и на публичното табло в сградата на общинската администрация.

Този подход гарантира:

* участие на гражданите, бизнеса, НПО и други заинтересовани страни в процеса на вземане на решения;
* спазване на принципите за откритост и предвидимост на нормативното регулиране;
* възможност за подобряване и усъвършенстване на текста на наредбата въз основа на реални местни нужди и предложения от общността.

Всички постъпили становища ще бъдат разгледани и надлежно отчетени при финализиране на проекта преди приемането му от Общински съвет – Борован.